



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На № _____ від _____

**Департаменти фінансів обласних
державних адміністрацій**

**Департамент фінансів виконавчого
органу Київської міської ради
(Київської міської державної
адміністрації)**

Про прийняття Закону України
«Про Державний бюджет
України на 2019 рік»

Міністерство фінансів України повідомляє, що на адресу обласних та Київської міської державних адміністрацій надіслано листа (копія додається) про прийняття Верховною Радою України 23 листопада 2018 року Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» у другому читанні та в цілому.

Відповідно до частини дев'ятої статті 75 Бюджетного кодексу України надсилаємо в електронному вигляді текстові статті закону та затверджені обсяги міжбюджетних трансфертів на 2019 рік у розрізі місцевих бюджетів (додатки № 6 та № 7 до закону).

Розрахунки базової / реверсної дотації, медичної, освітньої та інших субвенцій на 2019 рік надіслані листом Мінфіну від 21.11.2018 № 05110-14-99/3069 залишилися незмінними.

Просимо довести дану інформацію до місцевих фінансових органів для врахування під час складання / уточнення проектів місцевих бюджетів на 2019 рік та в процесі їх розгляду в органах місцевого самоврядування.

Одночасно повідомляємо, що 6 грудня 2018 року проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 8044 від



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 1A15A67BC8E82F4C0400000031DF03007E540800

Підписувач Кузькін Євген Юрійович

Дійсний з 15.03.2017 9:13:52 по 15.03.2019 9:13:52

Міністерство фінансів України



05110-14-99/32403 від 10.12.2018

15.02.2018) розглянуто Верховною Радою України в другому читанні та прийнято в цілому як закон (далі – Закон).

Закон встановлює правове підґрунтя для запровадження середньострокового бюджетного планування з 1 січня 2019 року на державному рівні та з 1 січня 2020 року – на місцевому рівні.

Закон визначає правові засади процесу складання та розгляду Бюджетної декларації як документа середньострокового бюджетного планування, що визначає засади бюджетної політики і граничні показники державного бюджету на середньостроковий період та є основою для складання проекту Державного бюджету України і прогнозів місцевих бюджетів.

Відповідно до змін, зокрема до статей 18, 22, 35 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), поняття «індикативні прогнозні показники бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди» не застосовуватиметься, а запроваджується новий термінологічний ряд – «бюджетні показники на середньостроковий період», «показники Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету) та плану діяльності на середньостроковий період».

Поняття «надання державних послуг» та «надання послуг, гарантованих державою, Автономною Республікою Крим, місцевим самоврядуванням (далі - гарантовані послуги)» змінено на «надання публічних послуг».

Згідно з Законом середньостроковим періодом визначається трирічний період – «плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди».

Згідно із змінами до статті 32 Кодексу Кабінет Міністрів України розробляє Бюджетну декларацію. Міністерство фінансів України відповідає за складання Бюджетної декларації і щороку спільно з іншими головними розпорядниками коштів державного бюджету складає Бюджетну декларацію – документ середньострокового бюджетного планування (зміни до статті 33 Кодексу).

Кабінет Міністрів України щороку, не пізніше 1 червня року, що передує плановому, схвалює Бюджетну декларацію, яка набуває статусу офіційного документа та оформлюються постановою Кабінету Міністрів України. З дня схвалення Бюджетної декларації втрачає чинність Бюджетна декларація, схвалена у попередньому бюджетному періоді.

Змінами до статті 33¹ Кодексу передбачається, що розподіл обсягів державних капітальних вкладень на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів, відбір таких проектів здійснює Міжвідомча комісія з питань державних інвестиційних проектів, що є колегіальним органом, положення і склад якого затверджуються Кабінетом Міністрів України. До складу Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів входять члени Кабінету Міністрів України, члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету за рішенням цього комітету (чисельністю не менше 50 відсотків складу такої комісії), представники центральних органів виконавчої влади та інших державних органів.

Крім цього, Законом внесено зміни щодо удосконалення програмно-цільового методу, а також окремих норм Кодексу, що регулюють відносини, які виникають у процесі виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, і питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства.

Внесено деякі зміни до визначення основних термінів:

– бюджетний запит – документ, підготовлений головним розпорядником бюджетних коштів, що містить пропозиції з відповідним обґрунтуванням щодо обсягу бюджетних коштів, необхідних для виконання покладених на нього функцій на середньостроковий період, на підставі відповідних граничних показників видатків бюджету та надання кредитів з бюджету;

– паспорт бюджетної програми – документ, що визначає мету, завдання, напрями використання бюджетних коштів, відповідальних виконавців, результативні показники та інші характеристики бюджетної програми відповідно до бюджетного призначення, встановленого законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет) та цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів;

– фінансові ризики – чинники (включаючи умовні зобов'язання та квазіфінансові операції), що можуть призводити до зменшення надходжень бюджету та/або потребувати додаткових витрат бюджету, відповідно спричинити збільшення дефіциту бюджету та державного (місцевого) боргу порівняно з плановими бюджетними показниками.

Щодо основних засад середньострокового бюджетного планування на рівні місцевих бюджетів, визначених в Законі, зазначаємо таке.

В рамках запровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, законопроектом № 8044, передбачалось складання місцевими органами «місцевого фінансового плану», який ґрунтуватиметься на Бюджетній декларації.

За результатами доопрацювання законопроекту, прийнятий Закон передбачає складання місцевим виконавчими органами прогнозу місцевого бюджету – документу середньострокового бюджетного планування, що визначає показники місцевого бюджету на середньостроковий період і є основою для складання проекту місцевого бюджету. Тобто термінологічно змінено назву документа середньостроковою бюджетного планування на місцевому рівні (замість «місцевого фінансового плану» застосовуватиметься «прогноз місцевого бюджету»).

Законом внесено окремі доповнення в статтю 75 Кодексу:

«Стаття 75. Організаційні засади складання прогнозів місцевих бюджетів та проектів місцевих бюджетів

1. Міністерство фінансів України доводить Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам

відповідних місцевих рад особливості складання розрахунків до прогнозів місцевих бюджетів та проектів місцевих бюджетів.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи місцевих рад складають прогнози місцевих бюджетів та проекти місцевих бюджетів.

Проект місцевого бюджету на плановий бюджетний період ґрунтується на показниках, визначених у прогнозі місцевого бюджету, схваленому у році, що передує плановому».

Згідно з Законом Кодекс доповнено новою статтею (стаття 75¹), що регулює питання складання та схвалення прогнозу місцевого бюджету.

Організаційно-методологічні засади складання прогнозу місцевого бюджету (включаючи типову форму прогнозу місцевого бюджету) визначаються Міністерством фінансів України.

Місцевий фінансовий орган:

1) щороку спільно з іншими головними розпорядниками бюджетних коштів відповідно до цілей та пріоритетів, визначених у прогнозних та програмних документах економічного і соціального розвитку України і відповідної території, та з урахуванням Бюджетної декларації складає прогноз місцевого бюджету та до 15 серпня року, що передує плановому, подає до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів відповідних місцевих рад;

2) на підставі основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України та основних прогнозних показників економічного і соціального розвитку відповідної території на середньостроковий період та аналізу виконання місцевого бюджету у попередніх та поточному бюджетних періодах прогнозує обсяги доходів місцевого бюджету, визначає обсяги фінансування місцевого бюджету, повернення кредитів до місцевого бюджету та орієнтовні граничні показники видатків місцевого бюджету і надання кредитів з місцевого бюджету на середньостроковий період;

3) розробляє та у визначені ним терміни доводить до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки пропозицій до прогнозу місцевого бюджету та орієнтовні граничні показники видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету на середньостроковий період;

Інструкції з підготовки пропозицій до прогнозу місцевого бюджету можуть запроваджувати додаткові фінансові обмеження, організаційні та інші вимоги, яких зобов'язані дотримуватися всі розпорядники бюджетних коштів у процесі підготовки пропозицій до прогнозу місцевого бюджету.

4) здійснює аналіз поданих головними розпорядниками бюджетних коштів пропозицій до прогнозу місцевого бюджету на відповідність доведеним орієнтовним граничним показникам видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету і вимогам доведених інструкцій.

На основі такого аналізу керівник місцевого фінансового органу приймає рішення про включення пропозицій головних розпорядників бюджетних коштів до прогнозу місцевого бюджету.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад не пізніше 1 вересня року, що передує плановому, розглядають та схвалюють прогнози відповідних місцевих бюджетів і у п'ятиденний строк подають їх разом із фінансово-економічним обґрунтуванням до Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідних місцевих рад для розгляду у порядку, визначеному відповідними радами.

Прогноз місцевого бюджету має містити:

1) основні прогнозні показники економічного і соціального розвитку відповідної території, враховані під час розроблення прогнозу місцевого бюджету;

2) загальні показники доходів і фінансування місцевого бюджету, повернення кредитів до місцевого бюджету, загальні граничні показники видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);

3) показники за основними видами доходів місцевого бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);

4) показники дефіциту (профіциту) місцевого бюджету, показники за основними джерелами фінансування місцевого бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди), а також показники місцевого боргу, гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу і надання місцевих гарантій;

5) граничні показники видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету головним розпорядникам бюджетних коштів (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);

6) обсяги капітальних вкладень у розрізі інвестиційних проектів, визначені в межах загальних граничних показників видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету;

7) інші показники і положення, необхідні для складання проекту рішення про місцевий бюджет

Показники прогнозу місцевого бюджету визначаються з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією та прогнозом місцевого бюджету, схваленим у попередньому бюджетному періоді.

При цьому показники прогнозу місцевого бюджету можуть відрізнятися від показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом місцевого бюджету, схваленим у попередньому бюджетному періоді, у разі:

1) відхилення оцінки основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України та основних прогнозних показників економічного і соціального розвитку відповідної території від

прогнозу, врахованого при складанні прогнозу місцевого бюджету, схваленого у попередньому бюджетному періоді;

2) відхилення бюджетних показників, визначених рішенням про місцевий бюджет, від аналогічних показників, визначених у прогнозі місцевого бюджету, схваленому у попередньому бюджетному періоді;

3) прийняття нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, рішень Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, що впливають на показники місцевого бюджету у середньостроковому періоді.

Керуючись положеннями Закону складання місцевими фінансовими органами трирічного прогнозу місцевого бюджету має здійснюватися у 2020 році.

Водночас відповідно до пункту 49 Прикінцевих положень Закону у 2019 році застосовуються правила складання прогнозу місцевого бюджету, які були визначені статтею 21 Кодексу та діяли до прийняття Закону, а саме:

– Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад складають та схвалюють прогнози відповідних місцевих бюджетів на 2021 і 2022 роки відповідно до прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку України та відповідної території, а також з урахуванням Бюджетної декларації, схваленої у 2019 році;

– прогноз місцевого бюджету на 2021 і 2022 роки включає індикативні прогнозні показники місцевого бюджету за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування, індикативні прогнозні показники місцевого боргу та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу, а також індикативні прогнозні показники за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних проектів;

– прогноз місцевого бюджету на 2021 і 2022 роки подається до Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідних місцевих рад разом з проектом рішення про місцевий бюджет на 2020 рік.

Разом з цим, з метою узгодження положень Закону з іншими Законами, Прикінцевими положеннями до Закону внесено відповідні зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та ряду інших законодавчих актів.

Додатки: файл в електронному вигляді «Local Budgets 2019.zip», який включає такі матеріали:

1. Копія листа Міністерства фінансів України, надісланого на адресу обласних та Київської міської державних адміністрацій (*файл – Lyst.tif*).
2. Текст Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (*файл – Text articles.tif*).

3. Обсяги міжбюджетних трансфертів на 2019 рік у розрізі обласних / районних бюджетів, бюджетів міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад (додатки № 6 та № 7 до закону) (*файл – Transferty_2019.xls*).

**Директор Департаменту
місцевих бюджетів**

Є. КУЗЬКІН